

# Sumário

Capítulo 1 - PRIMEIRAS LINHAS .....	1
1.1 Introdução .....	1
1.2 Direitos Difusos, Direitos Coletivos e Direitos Individuais Homogêneos .....	4
Direitos Difusos .....	7
Direitos Coletivos em Sentido Estrito.....	8
Direitos Individuais Homogêneos .....	8
1.3 Ação.....	8
1.3.1 Condições da Ação .....	9
1.3.2 Legitimidade ad causam (legitimação para a causa).....	10
1.3.3 Interesse de Agir.....	11
1.3.4 Os Elementos da Ação .....	11
1.3.5 Classificação das Ações .....	12
1.4 Processo .....	13
1.4.1 Pressupostos Processuais .....	14
1.4.2 Pressupostos Processuais de Existência .....	16
1.4.3 Pressupostos Processuais de Validade .....	16
1.4.4 Capacidade de ser parte, capacidade processual e capacidade postulatória .....	19
Capítulo 2 - OBJETO DA AÇÃO CIVIL PÚBLICA.....	21
2.1 Objeto da Ação.....	21
2.2 A questão das torcidas organizadas .....	24
Capítulo 3 - LEGITIMIDADE .....	27
3.1 Legitimidade Ativa .....	27
3.1.1 Ministério Público Federal e Estadual .....	30

3.1.2 Ministério Público como fiscal da lei .....	38
3.1.3 Legitimação subsidiária do Ministério Público .....	38
3.1.4 Defensoria Pública .....	38
3.1.5 Associações .....	41
3.1.6 União, Estados, Distrito Federal, Municípios e seus entes paraestatais. ....	52
3.2 Legitimação passiva .....	52

#### Capítulo 4 - LITISCONSÓRCIO E ASSISTÊNCIA NA AÇÃO CIVIL PÚBLICA .....

4.1 Litisconsórcio .....	55
4.1.1 Introdução .....	55
4.1.2 Classificação.....	55
4.1.3 Litisconsórcio Multitudinário.....	56
4.1.4 Hipóteses de Litisconsórcio .....	57
4.1.5 Litisconsórcio Necessário.....	57
4.1.6 Litisconsórcio Facultativo .....	57
4.1.6.1 Hipóteses de litisconsórcio facultativo .....	59
4.1.7 Autonomia entre os litisconsortes .....	60
4.1.8 Andamento do processo e intimação .....	60
4.1.9 Prazo em dobro .....	60
4.1.10 Litisconsórcio na Ação Civil Pública .....	61
4.2 Assistência.....	64
4.2.1 Introdução .....	64
4.2.2 Assistência Simples .....	65
4.2.3 Assistência Litisconsorcial.....	66
4.2.4 Justiça da decisão.....	67
4.2.5 Assistência na Ação Civil Pública .....	68

#### Capítulo 5 - COMPETÊNCIA NA AÇÃO CIVIL PÚBLICA .....

5.1 Competência na Ação Civil Pública de Proteção Local .....	69
5.2 Competência na Ação Civil Pública de Proteção Regional ou Nacional.....	70
5.3 Como se determina a competência? .....	71

5.4 Conflito de Competência na Ação Civil Pública .....	73
5.5 Competência – Posição do STJ .....	78
Capítulo 6 - LIMINAR NA AÇÃO CIVIL PÚBLICA .....	81
6.1 Considerações Iniciais .....	81
6.2 Tutela Provisória .....	81
6.3 Quadro Esquemático .....	81
6.4 Tutela Provisória de Urgência .....	84
6.5 Concessão de liminar .....	84
6.6 Liminar na Ação Civil Pública .....	85
Capítulo 7 - ACORDO E TERMO DE AJUSTAMENTO DE CONDUTA.....	89
7.1 Introdução .....	89
Capítulo 8 - INQUÉRITO CIVIL.....	93
8.1 Introdução .....	93
Capítulo 9 - SENTENÇA E APELAÇÃO NA AÇÃO CIVIL PÚBLICA .....	97
9.1 Introdução .....	97
9.2 Decisão sem resolução do mérito (sentença terminativa) .....	98
9.3 Requisitos essenciais da sentença judicial .....	99
9.4 Hipóteses de decisão sem fundamentação.....	102
9.5 Classificação das Sentenças.....	103
9.6 Sentença “extra petita” e “ultra petita” .....	104
9.7 Retratação .....	105
9.8 Hipoteca Judiciária.....	105
9.9 Remessa Necessária (duplo grau de jurisdição) .....	106
9.10 Ação de obrigação de fazer e obrigação de não fazer .....	107
9.11 Sentença e Apelação na Ação Civil Pública .....	109
9.12 Fundo de Defesa de Direitos Difusos.....	111

9.12.1 Introdução .....	111
9.12.2 Quem são os Conselheiros que integram o Conselho Federal Gestor do Fundo de Defesa de Direitos Difusos? .....	115
9.12.3 Quais valores integram a arrecadação do Fundo de Defesa de Direitos Difusos? .....	115
Capítulo 10 - COISA JULGADA NA AÇÃO CIVIL PÚBLICA....	117
10.1 O artigo 16 da Lei 7.347/85.....	117
10.2 A Inconstitucionalidade do artigo 16 da Lei 7.347/85 com a redação da Lei 9.494/1997 .....	120
Capítulo 11 - SANÇÕES E SUCUMBÊNCIA .....	123
11.1 Sanções .....	123
11.2 Sucumbência na Ação Civil Pública.....	123
Capítulo 12 - COMUNICAÇÃO DE FATO QUE POSSA DAR ENSEJO A PROPOSITURA DA AÇÃO CIVIL PÚBLICA .....	125
12.1 Comunicação de fato que possa dar ensejo a propositura da ação civil .....	125
Capítulo 13 - CASUÍSTICA .....	127
13.1 Casos concretos.....	127
Anexo I - LEI Nº 7.347, DE 24 DE JULHO DE 1985. ....	129
Anexo II – PROJETO DE LEI Nº , DE 2020 (Do Sr. PAULO TEIXEIRA).....	137
Anexo III – Modelo de Ação Civil Pública - Ministério Público do Estado do Rio de Janeiro.....	169
BIBLIOGRAFIA.....	187
ÍNDICE REMISSIVO .....	189