

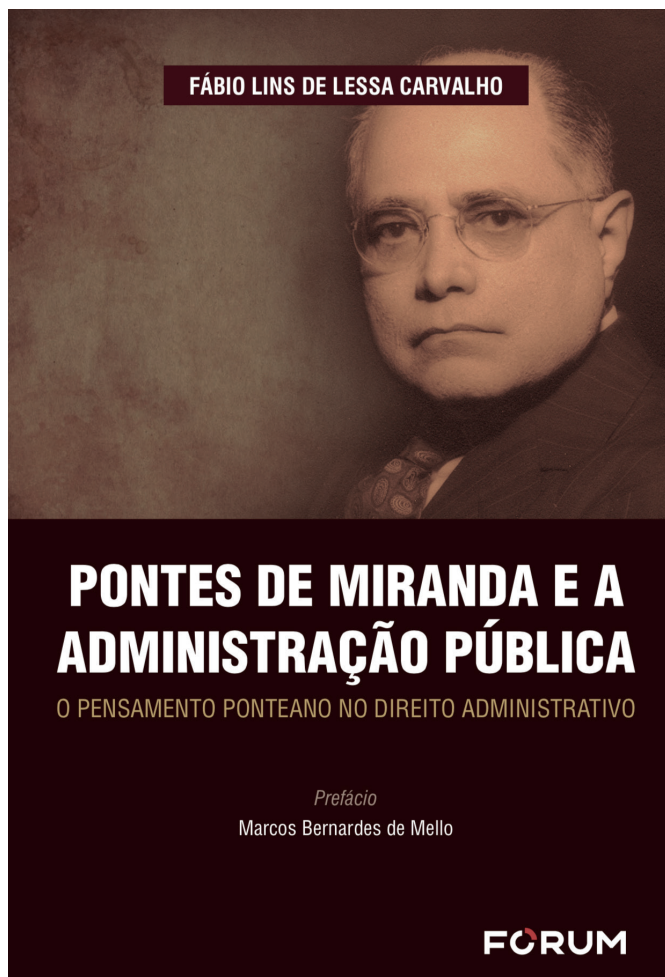
Fábio Lins de Lessa Carvalho

# PONTES DE MIRANDA E A ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

O pensamento ponteano no  
Direito Administrativo

**Prefácio**

*Marcos Bernardes de Mello*



De forma inédita e original, o presente livro surpreende o público, ao revelar as contribuições do jurista Pontes de Miranda no estudo dos mais diversos temas do Direito Administrativo. Consagrado como um dos maiores juristas brasileiros de todos os tempos, Pontes de Miranda, que sempre foi identificado com áreas como o Direito Privado, Constitucional, Processual e Internacional, a partir da obra do professor Fábio Lins, passa a ser também associado às temáticas jurídico-administrativas. Em sua primeira parte, o livro trata do legado do jurista, seu reconhecimento e influência nas mais diversas áreas do Direito, ressaltando, a seguir, como ocorreu sua inserção no Direito Administrativo, bem como a sua acolhida pela doutrina administrativista de diversas épocas. Na segunda parte, o livro apresenta o pensamento ponteano em temas como atos administrativos, servidores públicos, controle da Administração Pública, processo administrativo, intervenção estatal na propriedade, licitações, concessões, poder de polícia, bens públicos, dentre outros, oferecendo aos estudiosos do Direito Administrativo importantes subsídios teóricos.

**Área específica**

DIREITO ADMINISTRATIVO.

**Áreas afins**

HISTÓRIA DO DIREITO, DIREITO  
CONSTITUCIONAL.

**Público-alvo/consumidores**

ESTUDANTES DE DIREITO (GRADUAÇÃO  
E PÓS-GRADUAÇÃO), DE ADMINISTRAÇÃO  
(ESPECIALMENTE PÚBLICA), DE HISTÓRIA,  
DE SOCIOLOGIA.

**FORMATO:** 14,5 × 21,5 cm

**CÓDIGO:** 10001760

C331p Carvalho, Fábio Lins de Lessa  
Pontes de Miranda e a Administração Pública: o pensamento ponteano no Direito Administrativo / Fábio Lins de Lessa Carvalho.– Belo Horizonte : Fórum, 2020.  
  
199p.; 14,5x21,5cm  
  
ISBN: 978-65-5518-031-2  
  
1. Direito Administrativo. 2. História do Direito. 3. Direito Constitucional. I. Título.  
  
CDD 341.3  
CDU 342.9

Elaborado por Daniela Lopes Duarte – CRB-6/3500

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

CARVALHO, Fábio Lins de Lessa. *Pontes de Miranda e a Administração Pública: o pensamento ponteano no Direito Administrativo*. Belo Horizonte: Fórum, 2020. 199p. ISBN 978-65-5518-031-2.

#### **Fábio Lins de Lessa Carvalho**

Doutor em Direito Administrativo pela Universidad de Salamanca (Espanha). Professor da Universidade Federal de Alagoas (UFAL) e do Centro Universitário CESMAC. Procurador do Estado de Alagoas. Advogado. Presidente do Instituto de Direito Administrativo de Alagoas (IDAA). Autor de diversos livros, dentre eles, *Graciliano Ramos e a administração pública: comentários aos seus relatórios de gestão à luz do Direito Administrativo moderno*. Fórum, 2017.

*E-mail:* fabiolinslc@hotmail.com

PREFÁCIO .....	15
NOTA DO AUTOR .....	27
PRIMEIRA PARTE	
O MAIOR JURISTA BRASILEIRO? .....	31
1 Por que conhecer e estudar Pontes de Miranda? .....	31
1.1 O legado de Pontes de Miranda .....	36
1.2 O reconhecimento do legado .....	38
1.2.1 O reconhecimento em vida.....	39
1.2.2 O reconhecimento após sua morte .....	42
2 Pontes de Miranda e sua relação com os ramos do direito .....	46
2.1 No Direito Civil.....	51
2.2 No Direito Empresarial (Comercial) .....	53
2.3 No Direito Constitucional .....	55
2.4 No Direito Processual .....	59
2.5 No Direito Internacional.....	62
2.6 No Direito do Trabalho .....	64
2.7 No Direito Tributário.....	67
2.8 No Direito Penal.....	69
3 Pontes de Miranda e o Direito Administrativo .....	71
3.1 O comentarista de várias Constituições brasileiras .....	72
3.2 O parecerista mais consagrado do país .....	74
3.3 De onde menos se espera, eis que surge o Pontes administrativista .....	80
4 A doutrina administrativista brasileira e Pontes de Miranda .....	81
4.1 Doutrina administrativista clássica.....	82
4.2 Doutrina administrativista da virada do século XX para XXI .....	84
4.3 Doutrina administrativista do século XXI.....	86
4.4 Da ausência de estudos sobre Pontes de Miranda no Direito Administrativo .....	87
4.5 Que valores defendia Pontes de Miranda? .....	88
SEGUNDA PARTE	
AS CONTRIBUIÇÕES DE PONTES DE MIRANDA AO DIREITO ADMINISTRATIVO.....	95
1 Conceito do Direito Administrativo .....	96
1.1 Evolução do conceito de Direito Administrativo.....	97
1.2 Relações entre Direito Administrativo e Direito Constitucional .....	98
1.3 Rechaço aos conceitos residuais .....	99
2 Atos Administrativos .....	100
2.1 Conceito e classificação .....	101
2.2 Aplicação da teoria do fato jurídico ao Direito Administrativo .....	102
2.3 Extinção dos atos administrativos.....	104
2.4 Discricionariedade administrativa .....	107
3 Controle da Administração Pública .....	108
3.1 Princípio da inafastabilidade da apreciação judicial .....	109
3.2 Ação popular.....	110
3.3 Ministério Público.....	111
3.4 Tribunal de Contas .....	112
3.5 Advocacia Pública .....	114
4 Processo Administrativo.....	116
4.1 Ausência de definitividade das decisões .....	116
4.2 Rápido andamento dos processos.....	117
4.3 Direito de comunicação aos interessados.....	117
4.4 Direito à obtenção de certidões.....	118
4.5 Direito à informação.....	119
4.6 Direito de petição.....	120
5 Intervenção Estatal na Propriedade .....	121
5.1 Limitação administrativa.....	122
5.2 Ocupação temporária.....	123
5.3 Desapropriação .....	123
5.4 Requisição administrativa .....	124

5.5	Servidão administrativa.....	125
5.6	Tombamento.....	126
6	Licitações e Contratos Administrativos.....	126
6.1	Procedimento licitatório .....	127
6.2	Atuação do assessor jurídico na licitação.....	127
6.3	Contratos administrativos .....	128
6.4	Concessões de serviços públicos .....	129
7	Responsabilidade Civil do Estado.....	131
7.1	Fundamento.....	131
7.2	Responsabilidade objetiva.....	133
7.3	Abrangência (conceito de funcionário) .....	133
7.4	Responsabilidade estatal por omissão.....	135
8	Função Pública (Servidores Públicos).....	136
8.1	Relação jurídica entre Administração e seus servidores.....	137
8.2	Funcionário de fato.....	138
8.3	Profissionalização da função pública.....	139
8.4	Acessibilidade aos cargos públicos e concurso público.....	141
8.5	Estabilidade, vitaliciedade e cargos em comissão .....	143
8.6	Cumulação de cargos públicos .....	145
8.7	Questões remuneratórias.....	147
9	Poder de polícia.....	148
9.1	Fundamento.....	148
9.2	Limites .....	150
9.3	Meios .....	151
10	Bens públicos.....	152
10.1	Classificação .....	152
10.2	Bens públicos em espécie.....	153
10.3	Pareceres sobre a matéria .....	154
11	Organização administrativa do estado.....	154
11.1	Entidades da Administração Indireta.....	155
11.2	Estudos de casos .....	156
	Referências .....	159

## ANEXOS

ANEXO I –	Relação dos pareceres de Pontes de Miranda sobre questões de direito administrativo .....	169
ANEXO II –	Cronologia sobre Pontes de Miranda.....	187
ANEXO III –	Registros fotográficos e depoimentos sobre Pontes de Miranda.....	193